

舟办通报

第 18 期

中共舟山市委办公室

2020 年 7 月 15 日

按：现将俞东来同志 2020 年 7 月 15 日在市委七届九次全体（扩大）会议上的报告和全会结束时的讲话予以印发，请认真贯彻落实。

奋力开启“四个舟山”建设新征程 全面展示“重要窗口”海岛风景线

——在市委七届九次全体（扩大）会议上的报告

这次市委全会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，按照省委决策部署，进一步动员全市党员干部激情创业、拼

搏赶超，持续打好“五大会战”，奋力开启“四个舟山”建设新征程，全面展示“重要窗口”海岛风景线。

下面，我代表市委常委会讲三点意见。

一、统筹推进疫情防控和经济社会发展取得阶段性战果

今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击影响，市委深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持“两手硬、两战赢”，带领全市上下齐心协力、共克时艰，落实“六稳”“六保”任务，干出了逆周期经济增长新气象，保持了社会大局和谐稳定。

（一）疫情防控取得阶段性胜利。市委常委会坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，先后召开常委会会议10次、领导小组会议80次，研究部署疫情防控工作。我们第一时间组建领导小组，迅速实施应急响应，1月19日我市发现首例病例后，果断对有关居民小区和高校采取封闭隔离措施，果断在高速入城口布防卡口、关停普陀山景区，果断实施闭环管控、精密智控、精准防控，打造“铁桶工程”，打好全民“战疫”。我们严防境外疫情输入，截至6月底，全面排查境外到港船舶2.2万余艘次、船员22.8万人次，对所有离船上岸船员实施核酸检测等严格措施。截至目前，全市累计报告本地确诊病例10例，全部治愈出院，为全省确诊病例最少的市。疫情期间，鱼山岛绿色石化基地始终没有停工停产，既保障了生产建设，又实现零疫情，得到省委主要领导高度肯定。

（二）经济发展拼出了逆势上扬的态势。市委常委会保持定

力、主动应变，以非常举措有效对冲非常风险，推进经济化危为机。疫情平稳后，我们以最快的速度组织复工复产，成为全省首个全域复工率实现绿色的城市。紧锣密鼓地召开招商引资招才引智、城市建设和精细化管理、制造业高质量发展、科技创新、创建全国文明城市、平安舟山和市域社会治理、交通强市建设等一系列重要会议，加大工作部署推进力度，大力开展争先创优行动，努力把疫情造成的损失夺回来。上半年，预计全市 GDP 增长 10% 以上，规上工业增加值增长 72%，固定资产投资增长 3.6%，一般公共预算收入增长 0.1%，实际利用外资增长 340%，外贸进出口增长 55.3%，出口增长 45.7%。经济运行月度评价指数连续 2 个月夺得全省第二，主要经济指标增速走在全省前列。狠抓有效投资，132 个市重点项目完成年度计划 52.6%，17 个省重点项目完成年度计划 81.4%，11 个省集中开工项目已全部开工。浙石化一期克服电力不足、物流不畅等困难，实现全面投产，上半年加工原油 1138.9 万吨，实现产值 334.6 亿元。全力保市场主体，实施“五减”行动和融资畅通工程，出台稳外贸十项政策，预计全市兑现“五减”资金 27 亿元，为 1147 家企业发放贷款 72.74 亿元。积极争取政策资金，申报专项债券 59.47 亿元，已发行 17.37 亿元。努力克服普陀山临时关闭对我市服务业带来的极大影响，开展系列促消费活动，市场逐步回暖，社会消费品零售总额降幅逐月收窄，网络零售增长 15.8%。加强双招双引，增加驻外招商力量，开展云招商、云招聘，取得实质性进展的亿元以上产业项目共 72 个，实际到位市外资金 260 亿元。新引进高校毕业生 5022

人，增长 10.2%，引进领军人才（团队）18 个。出台科技新政，1-5 月规上工业研发经费增长 246%，高新技术产业增加值增长 107%。

（三）开放活力加速释放。市委常委会坚持开放发展，推动国家战略落地。自贸试验区一阶段顺利收官，通过三年建设，89 项试点任务全面实施，形成制度创新成果 123 项，全国首创 58 项，位居第三批自贸试验区前列。舟山从“不产一滴油”到初步形成油气全产业链，集聚油气企业 6900 余家，成为全国油气企业最集聚的地区，年油品贸易额突破 3200 亿元，年均增长 121%，浙石化获成品油非国营贸易出口资格；船用保税燃料油年加注 410 万吨，占全国 40%，跃升为全国第一、全球第八大加油港；年炼化一体化能力达到 2000 万吨以上；油品储备能力达到 2790 万吨，LNG（液化天然气）年接卸能力达到 300 万吨，成为全国最大的油气储备基地之一；年跨境人民币结算量达到 960 亿元，结算量在全省占比从 1%提高至 16%。经过不懈努力，获批国务院支持浙江自贸试验区油气全产业链开放发展 26 条措施，成为第三批自贸试验区中唯一单独获得国家赋权的自贸试验区。目前我们正在积极落实赋权措施，进一步把自贸试验区建设提高到一个新水平。加强区域合作，积极参与长三角一体化和甬舟一体化。加快推进江海联运服务中心建设，上半年江海联运量增长 2.1%，宁波舟山港稳步发展，舟山港吞吐量增长 7.1%。

（四）城建城管和创建全国文明城市工作有力推进。市委常委会把海上花园城市建设摆在重要位置。加强城市重大基础设施

建设，甬舟高铁工可报告获批、勘探工作完成，舟岱大桥主通航孔桥合龙。实施城市道路项目 42 个，滨海大道建成通车。实施城区防洪排涝工程。加快大陆引水三期工程建设。主城区和县城实现 5G 网络连片覆盖。加快城市有机更新，开工建设 20 个城中村改造安置房项目，推进 97 个 848 幢老旧小区改造，入选全国首批老旧小区改造“九项机制”试点案例。打响创建全国文明城市决战，深化城乡环境综合整治，推进垃圾分类，实施 71 个城市小区“撤桶并点”、36 条商业街区“撤桶进店”，“定时定点”投放。实施背街小巷、快递外卖行业等专项整治，出台养犬管理条例。深化治水治污，推进“污水零直排区”、“品质河道”建设，全市 100 多个入海排污口完成整治。推进美丽城镇、美丽乡村建设，实施渔农村综合集成改革。

（五）社会事业持续发展。市委常委会始终把群众的事放在心上，加快补齐民生短板，决战决胜全面小康。坚持政府“过紧日子”，加大基本民生保障力度，上半年全市民生支出占一般公共预算支出比重达 67.4%。做好稳就业工作，成立本地高校就业联盟，上半年城镇登记失业率 1.53%，处于较低水平。抓好农业生产和渔业伏休工作，生猪存栏量完成省定目标，消费者物价指数（CPI）涨幅保持较低水平。深化医药卫生体制改革，完成市级医院医疗服务价格调整，以县为单位的区域医学共享中心全面覆盖。实施市区普通高中招生一体化政策，全面推行公办幼儿园招生服务区制度。完善公共文化服务标准化体系。启动国家首批市域社会治理现代化试点建设，4 个县区社会矛盾纠纷调处化解

中心建成运行。深入开展扫黑除恶专项斗争，上半年刑事案件立案下降 42.2%。严厉打击海上非法采砂。加大信访积案化解力度，推进执法司法规范化水平提升年活动，连续 15 年蝉联“平安市”。

（六）党的建设全面加强。市委常委会自觉扛起管党治党主体责任，推进全面从严治党。加强党的创新理论武装，每月举行市委理论中心组学习。加强领导班子政治建设，增强班子整体功能。统筹抓好基层组织建设，开展村居巡察、村级财务问题盘查整治等专项工作，加强项目党建，把党旗插在工地上。深入推进“三服务”活动，1051 名驻企指导员深入 2196 家企业开展服务。开展“两战”专项考察，在抗疫、创城、复工复产等工作一线发现、考察、选拔干部，表彰宣传抗疫先进，激励干部担当作为。加强对疫情防控、复工复产、“六稳”“六保”等重点工作的监督检查，开展违规投资入股等专项整治，上半年查处违纪违法问题 177 起，查办了一批涉黑涉恶腐败及“保护伞”案件。开展市委第七轮巡察工作。推进基层减负，力戒官僚主义、形式主义。统战工作取得新进展。军民融合发展、双拥等工作进一步加强。支持人大及其常委会、政协、监察、审判、检察机关依法履职，发挥工青妇等群团组织作用，做好老干部和决策咨询工作。

总的来看，在统筹疫情防控和经济社会发展的这场大战大考中，我市取得了阶段性重要成果。成绩来之不易，这是全市上下众志成城、奋力拼搏的结果，特别是广大医务工作者、公安民警、基层干部、企业家等，与疫情斗争、与时间赛跑，为守护全市安宁、为恢复经济秩序付出了艰苦努力。在此，我代表市委常委会，

向全市广大干部群众特别是奋战在“两战”大考基层一线的同志，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、奋力开启“四个舟山”建设新征程，全面展示“重要窗口”海岛风景线

习近平总书记考察浙江时赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，将浙江全省域的发展层次、工作要求提升到前所未有的高度，赋予浙江面向全国、面向世界、面向未来更高的角色定位和更大的使命担当，为浙江实现更好发展提供了战略指引。

习近平总书记考察浙江之后，市委先后通过常委会会议、理论中心组学习会、课题调研等形式，围绕“舟山怎么干”进行深入研究谋划，提出具体思路。市委认为，贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神，既要对标对表，又要加压奋进；既要与建设“重要窗口”对标看齐，又要与建设“四个舟山”一脉相承。舟山是习近平总书记悉心关怀、寄予厚望的地方。通过多年努力，我市赶超发展的动力正在生成，开放空间更加广阔，城市面貌大为提升，要素集聚日渐增强，正处在经济能级跃升、开放层级跃升、城市品质跃升的关键发展阶段。面对新的时代命题，我们必须以“两个维护”的政治自觉、“勇立潮头”的时代担当，坚定信心、乘势而上，奋力开启“四个舟山”建设新征程，全面展示“重要窗口”海岛风景线，以“舟山实践”诠释“制度优势”，以“舟山作为”添彩“浙江之窗”。具体要把握四个方面要求：

——以思想升华引领新征程。思想理念是否对头，从根本上

决定着发展成效。“重要窗口”要展示的不仅是过去的成就，更是当下的作为、未来的前景；不仅是物质性的成就，更是制度性的成果、格局性的变化。我们必须在思想认识上更深一层、实际行动中更进一步，全方位提升理念、思路、举措。既要站位高远，精准把握“重要窗口”的核心要义，围绕“全面展示”要求，树立“全面争先”意识，深入推进“八八战略”在舟山的实践，推动各项事业全面进步，当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者；又要立足新区实际，保持战略定力，在特色优势领域集中发力，努力把优势变成亮点、苗圃变成花园，在“浙江之窗”展示舟山的独特魅力和别样风采。

——以开放视野扬帆新征程。舟山作为国家战略叠加地，处在全省改革开放的前沿，必须要有战略眼光和国际视野。当前，外部环境依然复杂严峻，大城市虹吸效应愈发明显。越是形势多变、挑战众多，我们越要保持坚定清醒，拿出面向全国、面向世界、面向未来的气魄，坚定开放步伐。要把自身发展摆到新时代方位中去思考，把当前工作放在未来趋势中去谋划，从大尺度的时空转换中把存在的问题想明白、把应对的策略谋深入，牢牢把握战略主动，努力在危机中育新机、于变局中开新局。要跳出舟山看舟山，把实施国家战略与加快赶超发展统一起来，以大格局大视野谋划大发展、构建大枢纽、引育大产业，深入研究国际通行规则，主动汲取先进地区有益成果，积极拥抱新一轮科技革命和产业变革，切实把战略红利转化为发展动能，打造动能强劲的全省高质量发展新增长极。

——以创新勇气奋进新征程。创新是新时代的主旋律，因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。这几年，我们在自贸试验区建设、城市建设管理、经济转型升级等各方面取得的成果，都是大胆创新、勇于实践的结果。全面展示“重要窗口”海岛风景线，必须要有弄潮儿的胆气、拔头筹的志气，敢想敢干、敢闯敢试、争创一流，努力在更多领域变跟跑者为领跑者、变追随者为主导者。要勇于改革创新，推出更多具有时代特点、舟山特色的改革创新举措，并将其固化为制度成果、转化为治理效能，为省域治理现代化提供更多舟山素材。要统筹推进制度创新、技术创新、模式创新、管理创新、服务创新，挥动创新之笔，鼓起实干之劲，为“重要窗口”海岛风景线添加更多点睛之作。

——以人民观念筑梦新征程。“重要窗口”海岛风景线的成色怎么样，关键要看群众是不是认可、老百姓获得感强不强。当前正处在高水平全面建成小康社会的决胜阶段，也处在幸福感持续提升的考验期，尤其是疫情发生后，人民群众对城市的安全感、宜居度、包容度更加关注，对健康生活、生态环境、社会治理、消费服务等提出更高要求。我们要始终坚持人民至上，把为民办事为民造福作为最重要的政绩，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，更好满足人民群众多层次多样化的美好生活需求，让海岛风景线成为全市人民看得见、摸得着、实实在在的获得感。

开启“四个舟山”建设新征程，展示“重要窗口”海岛风景线，是宏观思路、中观谋划、微观举措的有机统一。当前和今后一个时期，我们要坚持远近结合、扬长补短，聚焦核心环节，狠

抓大事要事，构建“四个舟山”和“重要窗口”海岛风景线的“四梁八柱”。

（一）建设创新舟山，展示海洋经济风景线。当今世界海洋经济方兴未艾，海洋经济实力已成为现代国家竞争力的重要指标。舟山因海而兴，要更加深刻认识到海洋对舟山未来发展的决定性作用，自觉在建设海洋强国、海洋强省的大格局中定位谋划，坚持高质量发展方向，强化创新驱动，加快结构调整，培育具有国际竞争力的现代海洋产业集群，建设全球海洋中心城市。

着力构建现代海洋产业体系。坚持把海洋经济战略性新兴产业、未来产业作为重中之重，构筑产业体系新支柱。要持续做强制造业“主引擎”，把握高端化、智能化、绿色化、融合化发展方向，实施先进制造业倍增计划，加快建设国际一流的船舶修造基地、炼化一体化及新材料产业基地，发展海工装备、现代航空、海洋电子信息、海洋生物医药、新能源、海洋环保等新蓝海，打造海洋特色鲜明的先进制造强市。加快提升产业链现代化水平，突出龙头“建链”、精准“补链”、智造“强链”，培育一批领军企业 and 创新企业。要大力发展现代服务业。做大航运服务业，培育海事仲裁、航运金融、航运保险、航运经纪等高端产业，打造功能完善、业态多元的国际化航运服务中心。大力发展楼宇经济、总部经济，引进一批商业综合体、高星级酒店。积极发展文旅、康养、休闲、体育等幸福产业，培育“旅游+”新业态，开发一批滨海运动休闲、养生疗养、研学禅修、文旅综合体等旅游新项目新产品，举办特色精品体育赛事，打造国际健康旅游先行区、

海岛休闲旅游目的地。促进房地产和建筑业平稳健康发展。做强现代渔业，建设中国远洋渔业第一市和国家绿色渔业实验基地，建设国家骨干冷链物流基地。要打好“腾笼换鸟”主动仗，深入整治低效企业，亩均税收低于2万元的企业今年必须全面出清，促进资源向优势企业集聚，加快提升经济密度。抓好产业园区整合提升，集中力量建设海洋产业集聚区等重要平台，合理布局县区、功能区骨干平台和“双创”“小微”等特色平台，形成集约高效的发展新格局。

着力培育新增长点。抢抓窗口期机遇，强化数字赋能，积极布局新基建新经济新消费，狠抓招商引资，加快形成新的经济增量和发展潜力。要推进新基建，积极推进5G网络、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，实施智慧海洋试点示范工程、移动支付、数字石化等引领性数字项目，加快建成基础稳固、应用丰富、安全可控的新型基础设施网络。开展智慧岛示范建设，提升海岛资源开发利用价值。要培育新经济，提升产业数字化水平，推动数字技术与实体经济深度融合，促进制造业生产方式和企业形态根本性变革，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。加快数字产业化步伐，培育5G、新一代人工智能、量子通信、物联网、区块链等未来经济，培植一批数字经济骨干企业，努力造就“下一个黄金二十年”的新增长点。要发展新消费，抢抓在线经济新一轮“暴发式增长期”，实施数字生活新服务行动，推进网上餐厅、网上超市、网上市场等工程，培育线上诊疗、线上培训、社交电商、直播电商等新业态，推进商

贸街区数字化改造，繁荣夜间经济，培育提升商业特色街，促进消费升级，提高消费对经济的贡献度。

着力激发人才和科技创新活力。人才是第一资源，创新是第一动力。要坚持人才为本，以超常规的方法、超常规的力度抓好人才工作，健全人才政策体系，推动产业地图与人才地图有机衔接，统筹人才资源和人力资源一起抓，大力引进高精尖创业创新人才、高校毕业生和各类技能人才，建强“人才飞地”，建好“人才之家”，不断壮大人才基本盘，打造区域性海洋经济人才高地。要加大创新投入，实施研发投入“三年倍增计划”和科技企业“双倍增”行动，推动规上工业企业普遍建立研发机构，提高产业的技术密度和创新密度。促进科技与金融融合，做优科技市场，促进创新链、产业链和资本链有效衔接。要建强创新平台，推进国家高新技术产业开发区建设，打造滨海科创走廊，提升产业创新服务综合体、科技孵化器创新孵化平台，谋划建设浙江省海洋实验室、绿色石化产业研究院、医疗大健康研究中心、海洋大科学装置等创新载体。紧盯船舶海工、化工新材料、海洋生物医药、海上风电、智慧海洋等优势领域，打造区域性产业创新中心。要提升创新能力，强化全市产学研协同，鼓励在舟高校和科研院所发挥优势服务地方，积极承接沪杭甬科创和智力资源辐射，加大科研联合攻关和协同创新力度，攻克一批事关海洋产业国际竞争力提升的关键核心技术，聚力突破高技术船型和主力海工装备及其核心配套装备等技术瓶颈，加快科创成果向生产力转化，培育更多海洋科技“杀手铜”，提升科技兴海服务能力。

（二）建设开放舟山，展示对外开放风景线。开放是舟山最大的优势。要坚持以“一带一路”倡议为统领，在更高起点、更高层次、更高目标上扩大开放，发挥对内对外两个“扇面”的枢纽作用，形成“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的全面开放新格局，把开放优势转化为发展胜势。

突出油气全产业链开放。自贸试验区要对标国际先进地区，聚焦以油气全产业链为核心的大宗商品投资便利化、贸易自由化，发挥国务院 26 条赋权政策效益，实施物流设施提升、油气投资商集聚、政策攻坚突破、营商环境提升、重点区域合作五大专项计划，打造世界级绿色石化产业集群和油气贸易储运服务产业集群，力争成为全球油气全产业链的新兴力量。要加快建设“一中心三基地一示范区”，绘制“131”主导产业+X 衍生产业全景图。推进黄泽山等重点油品储运项目建设，完善油气储运基础设施，建设国家能源综合改革先行区，打造海上 LNG 登陆中心，强化长三角天然气保障，建成国际一流的油气储运枢纽。加强与上海期货交易所合作，打造具有国际影响力的现货交易市场和专业油气交易中心，创建国家进口贸易促进示范区。发挥浙石化项目龙头带动作用，打造绿色安全高端石化产业链，一手抓一期安全稳定运行，一手抓二期建设，到 2021 年全面建成投产 4000 万吨/年炼化一体化项目。做大做强船用燃料油供应中心，建设船供物资配送基地。开展本外币合一账户试点，推动油气领域市场主体结算中心落户，提升我国在全球大宗商品市场中的话语权。做优衍生产业，努力在国际农产品贸易、健康旅游、化妆品、氢能

产业、大科学装置、后台数据服务等领域取得突破。要狠抓外资外贸，加大外资引进力度，提升世界油商大会影响力，引进一批头部企业。做优做强跨境电商，培育油气、矿砂、粮油、优质动物蛋白等领域外贸竞争新优势。鼓励企业拓展新的海外市场 and 出口转内销。

打造双向开放枢纽节点。依托区位优势，坚持陆海统筹、内外联动，增强联动长三角、服务全国、辐射亚太的枢纽功能，全面提升集疏运能力、物流组织能力、经济服务能力。要把建设现代综合立体交通体系作为支撑枢纽功能的首要条件，统筹抓好筹建高铁、扩建空港、提升海港、建设信息港，举全市之力推进甬舟高铁及甬舟高速复线建设，早日融入全省大交通时代，完善水运航线布局，发展岛际通用航空，打造现代化交通强市。支持宁波舟山港整合港口资源优势，打造世界级港口集群。开展衢山、大洋山等战略规划研究，深挖北部港区发展潜力。加快舟山江海联运服务中心建设，打造智慧港航，加强与长江沿线港口合作，推动海江河互联互通、水公铁多式联运。

深度融入长三角一体化。树立区域发展共同体理念，参与长三角城市大宗商品贸易交易、石油化工、航运服务、海洋旅游康养服务、民用航空制造等产业联动发展，提升区域经济一体化发展质量。主动接轨大上海，加强浙沪自贸试验区合作，谋划推进洋山区域整体开发，建设小洋山北侧集装箱支线码头等项目，打造浙沪海上合作示范区。推进甬舟一体化，落实“1+14”合作协议和40项重点任务。推进义甬舟开放大通道建设。全面融入全

省大湾区大花园大通道大都市区建设，实施舟山群岛新区升级行动计划，争取更多项目列入省级重点盘子。做好东西部扶贫协作和对口支援工作。积极承接大城市溢出效应，开展更为广泛的经济合作和人才合作，吸引更多资源要素向舟山集聚。

打造一流营商环境。对标世界银行样本城市和先进城市，开展营商环境示范工程建设，发布营商环境智控指数，积极争取省级乃至国家单项试点。深化自贸试验区制度创新，对接国际，向产业投资准入、特许资质配额、商品贸易监管、跨境资金收付、国际航行船舶通行、互联网数据跨境流动和税收制度等改革深水区迈进，争取实施更加开放、自由、便利的特殊政策，探索自贸区“海上特别服务区”模式，着力向自由贸易港发展。深化“最多跑一次”改革，推进政务办事、公共服务、社会治理三大领域“一件事”集成改革。深化投资项目审批“最多 80 天”改革，推行“不见面”审批服务。建立企业全生命周期服务体系，精准帮扶企业纾困解难。启动政务服务 2.0 建设，推进公共服务场所大提升，加快政府数字化转型，建设整体智治现代政府，推动信息互联互通、设施共建共享，实现“一网通办”。建设国家知识产权试点城市和国家信用示范城市，形成更加公平开放透明的市场环境。

（三）建设品质舟山，展示花园城市风景线。作为群岛型花园城市，与大陆城市相比，独具特色。要坚定不移对标一流城市，坚持走新型城市化道路，统筹推进城市建设和乡村振兴，加快建成品质高端、充满活力、独具韵味的海上花园城市。

优化城市空间结构。坚持全市“一张图”，遵循“南居、北业、东游、西新、中秀”总体布局，统筹生产、生活、生态三大空间，提升宜居宜业宜游承载能力，构建枕山面海发展新格局。高标准编制和实施“十四五”规划、国土空间规划、重点区域控规、城市景观风貌规划，推进“多规合一”。突出中心城区首位度，按照各区县、功能区主体功能和建设方向，形成错位互补、一体发展的整体格局。把握甬舟高铁、舟岱大桥建设契机，优化市区及岱山、嵊泗城镇建设布局，形成众星拱月的发展形态。进一步优化生产力布局，增强城镇、港口、工业区、物流区、商贸区等功能区块的有机联系，促进港产城一体发展。

提升城市品质。坚持一年接着一年抓，久久为功改善人居环境、完善城市功能、塑造城市形象，推动城市大变样大提升，努力打造人性化城市、人文化气息、人情味生活。要推进建设品位大提升，有序推进市区重点区域开发建设，建成一批景观视廊、商务楼宇、特色商圈、品质街区，打造一批展示城市新形象新动能的城市会客厅和城市经济区。要善学善用城市美学，以显山露水的“大写意”、提升改造的“大手笔”、精雕细琢的“工匠精神”，精心打造城市轴线、建筑轮廓线、“山海城”优美天际线，保护古城古街古建，塑造可阅读的建筑、可漫步的街区、有记忆的城市。要推进人居环境大提升，把城市有机更新摆在突出位置，以更大力度、更大手笔推动老城区成片改造，打好老旧小区、城中村改造攻坚战，实施城市基础设施整治攻坚行动，提升改造城市路网、背街小巷、隧道、陆岛码头、防洪排涝、绿化景观、公共

服务等基础设施，努力实现“一年一个样、五年大变样”。要推进城市管理水平大提升，进一步完善城市管理体制机制，抓实市区一体化分级管理，加快构建城市精细化管理标准体系。深化城乡环境综合整治，打好“五化”组合拳，全面推行垃圾分类，深化“洁美杯”竞赛。严格抓好市区交通管理，优先发展公共交通。加快小区物业管理全覆盖，推进未来社区建设。全力冲刺决战全国文明城市，倡导文明新风，提升市民素质，让文明成为城市的底色。加快建设城市大脑，不断优化城市管理的数字系统解决方案。要下足精细化管理的“绣花”功夫，耐心细心巧心地把工作做到极致，绣出城市的品质品牌。

建设美丽千岛。美丽千岛是大自然对舟山的慷慨馈赠。要发挥海洋海岛优势，坚持一岛一韵、一村一景，推动美丽乡村向全域美丽升级，持续推进“千村示范、万村整治”工程，抓好“四好农村路”建设，高水平建设定海、普陀、岱山、嵊泗四大海岛公园，完善海岛设施，塑造海岛风情，构建美丽城市、美丽城镇、美丽乡村、美丽公园有机贯通的美丽建设体系，打造“岛岛是花园、村村见美景”的海岛大花园。培育“海味”乡村经济，推进三产融合、农旅融合，做优做特海岛精致生态渔农业，建设一批美丽乡村综合体，打造一批精品休闲旅游岛。要激发乡村发展活力，创建部省共建乡村振兴示范区，健全“两进两回”机制，推动社会资本向乡村集聚。建设“数字三农”，打造“智慧乡村”。深化宅基地“三权分置”改革，实施万幢农房激活行动，抓好“消薄增收”工作，加快富民强村步伐。

保护优良生态。舟山之美，首先在于生态之美。要深入践行“两山”理念，争创国家生态文明建设示范市，让绿色成为舟山发展最动人的色彩。坚决打赢治水治污大会战，深化蓝天、碧水、净土、清废四大行动，加快全域“污水零直排区”建设，创建无废城市，加大废气等治理力度，推动由污染防治转向生态环境品质提升。树立山水林田湖草生命共同体理念，以长三角生态绿色一体化发展示范区建设为引领，探索陆海统筹治理新模式，打造一体化生态环境监测网络。划定群岛特色生态控制区，持续推进海岛、海洋、海岸线生态修复工程，加强园林绿地、郊野森林、近岸湿地建设，推进见缝插绿、立体增绿、破硬植绿，加大彩化力度，形成绿意盎然、赏心悦目的生态环境。创新发展绿色低碳循环经济，严格项目准入门槛，打通“两山”转化通道，争创省级资源循环利用示范城市。深化生态文明体制改革，实行最严格的生态环境保护制度，探索建立“生态帐户”，推动生态占补平衡，提升生态产品价值，构建政府有为、企业有责、市场有效、社会有序的大生态保护格局。

（四）建设幸福舟山，展示幸福和谐风景线。幸福就是平安健康、快乐成长、温馨生活。要坚持以人民为中心，聚焦不平衡不充分问题和群众所急所盼精准发力，走好共同富裕之路，冲刺全面小康社会，推进更高水平的学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、贫有所扶，让人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能拥有归属认同、人人都能感受幸福温度。

民生保障要兼顾平均数与极少数。坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，把更多资源投向弱势群体、薄弱区域和短板领域。实施积极的就业政策，开展稳岗、拓岗、扩就业工作，充分挖掘新产业、新业态、新商业模式的创业空间和就业潜力，吸引更多大学生留舟聚舟，大力改善创业环境，积极开发公益岗位，让年轻人有梦想有未来、弱势群体有事干有奔头。做好医疗保障市级统筹工作，完善职工医保和城乡居民医保制度。健全社会大救助体系，完善致贫返贫现象动态帮扶机制，实现困难家庭应帮尽帮、全面小康一个不少。

公共服务要体现均等化与优质化。实施积极有效的城市人口集聚政策，健全公共服务人口数据库，逐步实现常住人口基本公共服务均等化。建立办好民生实事长效机制，提高公共服务和民生投入的有效性和精准度。深入推进教育公平，深化名校集团化和城乡教育一体化，推行“互联网+义务教育”，抓好书包瘦身、预防近视、健康促进等工作，创建国家级优质均衡县和现代化学校。深化医药卫生体制改革，强化“三医”联动和“六医”统筹，建设智慧健康管理平台，发展海岛网络医疗，实施资源下沉和能力提升工程，不断提高城乡医疗水平。改革完善公共卫生应急管理体系，提高重大疫情防控能力。加快现代公共文化服务体系建设，推进基本公共文化服务标准化均等化数字化，深入挖掘海洋文化资源，创作更多群众喜闻乐见的文艺精品，建设海洋文化名城。完善养老服务体系，鼓励和支持社会力量发展养老服务。积极引进高水平教育、医疗、文化、体育服务资源，主动融入长三

角公共服务同城化，增加优质公共服务产品供给。

社会治理要提升安全感与和谐度。安全感是幸福感的基础。要牢固树立国家总体安全观，增强底线思维，切实防范化解经济、社会、生态、意识形态等领域重大风险，建设最安全城市。推进全国市域社会治理现代化试点城市建设，加强社会治理市级统筹，构筑市级社会治理综合指挥中心、县区社会矛盾纠纷调处化解中心、镇街基层治理四平台、村社全科网格体系，形成上下贯通、左右联动的市域社会治理体系。深化“最多跑一地”改革。健全党组织领导的政治、自治、法治、德治、智治融合体系，创新推动社区、社工、社会组织、社会志愿者联动模式，打造民情可视、民意可知、民事可办的“智慧村社”，打响“海上枫桥”、“东海渔嫂”品牌。深化双拥共建，争创新一轮全国双拥模范城。推进法治舟山建设，加强重点领域立法，建设法治政府，深化司法体制综合配套改革和政法领域改革，让社会充满公平正义。严格落实信访工作责任制，推动信访问题及时就地解决。着力建设高质量的平安舟山，完善立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动。严格落实安全生产责任制，提升防灾减灾和应急救援能力，坚决遏制重特事故发生，保障人民群众生命财产安全。

“重要窗口”海岛风景线，是面向世界的、面向未来的，不仅要展示丰硕的物质成果、制度成果，更要展示全市人民的精神气质、格局胸怀。当务之急要聚焦最该干、最能干成、最有特色和前景的大事，下非常之功，用非常之力，打造一批代表浙江水

平、走在全国前列、具有舟山辨识度，给人以视觉冲击力、精神震撼力的标志性成果。通过“重要窗口”，展示以鱼山岛绿色石化为标志性亮点的世界级炼化一体化基地，展示以浙江自贸试验区油气全产业链为标志性亮点的国家战略，展示以甬舟高铁为标志性亮点的世界第一跨海大桥群，展示以宁波舟山港、洋山深水港为标志性亮点的世界一流港口，展示以世界百年渔港为标志性亮点的现代渔业，展示以优良生态、宜居宜业、美丽千岛为标志性亮点的海上花园城市，展示以观音文化园为标志性亮点的世界佛教文化圣地，展示以海天佛国、渔都港城为标志性亮点的国际海岛休闲旅游目的地，展示以平安舟山为标志性亮点的社会治理舟山样本，等等。全市各地各部门要担当作为、比学赶超，用心打造海岛风景线上一颗颗“明珠”，精心绘制一幅幅“工笔画”，集中形成一批展示经济动能澎湃、开放活力迸发、城市美丽蝶变、社会和谐幸福的亮丽风景，既为一域增色，又为全局添彩，在全市形成“百花齐放、处处有景”的生动局面，让“重要窗口”海岛风景线绚丽夺目。

三、加强新时代党的建设，为开启“四个舟山”建设新征程、展示“重要窗口”海岛风景线提供坚强政治保障

“重要窗口”海岛风景线是干出来的。要坚持以新时代党的建设为抓手，引领全市各级党组织和广大党员干部群众干在实处、走在前列、勇立潮头，努力创造无愧于时代的一流业绩。

（一）增强政治领导力。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。要把政治建设摆在首位，坚持正确政治方向，站稳政

治立场，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，提高政治能力。要坚持党对一切工作的领导，善于把方向、谋大局、定政策、促改革，强化战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，集中力量办好事关全局和长远的大事要事。要严肃党内政治生活，推动广大党员干部特别是领导干部练就政治慧眼、提高斗争本领，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步巩固新时代统一战线思想政治基础。各地各部门要把讲政治落实到行动上，坚决贯彻执行市委决策部署，做到令行禁止、雷厉风行。各级领导干部特别是各单位“一把手”要肩负“第一责任”，发挥“头雁”作用，一级抓一级、层层抓落实，确保各项工作落地生根。

（二）增强思想引领力。思想是行动的先导。要建立“不忘初心、牢记使命”长效机制，深化习近平新时代中国特色社会主义思想溯源工程和党的创新理论走心工程，为新征程新实践奠定强大思想基础。要牢牢掌握意识形态工作领导权和主动权，加强和创新网络综合治理。着力构建具有舟山特色的社会主义核心价值观宣传体系，挖掘“舟山精神”新内涵，弘扬新时代“蚂蚁岛精神”，建立“最美舟山人”选树培育长效机制，高标准打造新时代文明实践中心。要统筹好建设和管理、内宣和外宣、网上和网下，创新宣传方式，拓展推介渠道，精准、灵活、生动地宣传展示“重要窗口”海岛风景线。

（三）增强群众组织力。全面展示“重要窗口”海岛风景线，全市上下没有旁观者、局外人。要进一步夯实基层基础，抓实抓好新一轮村和社区组织换届，推动后进村全面整转。牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，统筹抓好城市、农村、机关、学校、国企、科研院所、两新组织等各领域党建工作，创新发展项目党建、海上党建、外企党建等特色党建，实现全域提升全面过硬。总结运用创城、抗疫工作中的做法，增强基层党组织的组织力和社会动员能力。要建立“三服务”常态化机制，推动资源力量下沉，发挥好驻企服务员、党建指导员作用，打造党员助企“红色引擎”。要发挥工青妇等群团组织作用，尊重人民群众的主体地位和首创精神，调动各方面的积极性主动性创造性，汇聚起奋进新征程的磅礴力量。

（四）增强干部担当力。全面展示“重要窗口”海岛风景线，是时代大考、历史重任，也为我们干事创业、展现风采提供了广阔舞台。要树立实干担当的鲜明导向，坚持实战历练、实践标准、实绩依据，在争先创优行动等工作一线考察识别干部，真正以实绩论英雄。要锻造干部担当能力，牢牢抓住关键少数，加强领导班子建设，加大优秀年轻干部培养选拔力度，大力开展干部制度性交流，选派优秀干部到重点项目、重大改革、重要工作前线磨砺锻炼。实施“创新赋能”培养计划，促进干部拓展知识眼界、克服本领恐慌，加大紧缺急需干部人才引进力度。吸取疫情防控工作中的经验教训，推动各级干部增强见微知著、识别风险、防患于未然意识和能力。要激发干部担当魄力，加大正向激励力

度，选树宣传在实践中涌现出来的担当作为先进典型，发扬抗疫、创城等工作中“挺身而出、冲锋在前”的铁军风骨，加快打造一批善打硬仗、能打胜仗的尖兵、战将、帅才。落实容错纠错、澄清保护制度，构建“两个担当”良性互动机制。各级领导干部要把心思和精力集中到干事创业、推动发展上来，敢于向大事、难事、急事请战，关键时刻站得出来，重大任务冲得上去，在劈波斩浪中闯出事业发展新天地。

（五）推进全面从严治党。政治生态建设关系人心向背、事业成败。要健全完善“四责协同”机制，持续深化监察体制改革，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持把纪律挺在前面，准确把握运用“四种形态”，使纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。严格落实中央八项规定精神，从严查处不收敛不收手问题，集中整治形式主义、官僚主义问题，坚持纠“四风”与树新风并举，以优良的党风带动民风社风。持续整治群众身边腐败和作风问题，抓好扶贫等领域专项监督，建设清廉村居。高质量推进巡察工作，完善上下联动、一体推进工作格局，提升巡察监督实效。加强重点领域腐败治理，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。做好查办案件“后半篇文章”，推进警示教育常态化，大力营造风清、气正、心齐、劲足的优良政治生态。

同志们！蓝图已经绘就，奋斗就在今朝。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，担当实干、砥砺前行，激情创业、拼搏赶超，奋力开启“四个舟山”建设新征程，谱写全面展示“重要窗口”海岛风景线的华彩篇章！

在市委七届九次全会结束时的讲话

经过大家共同努力，市委七届九次全体（扩大）会议圆满完成了各项议程，达到了统一思想、理清思路、振奋精神的目的。大家认为，全会提出奋力开启“四个舟山”建设新征程、全面展示“重要窗口”海岛风景线”，既是建设“重要窗口”的舟山方案，也是实现赶超发展的实践路径，将有力引领指导舟山未来发展。大家在讨论中还提出了许多好的想法和建议，我们将在下一步工作中认真吸收采纳。

一分部署，九分落实。新征程的号角已经吹响，关键要看行动、抓落实。全市上下要高度统一思想，把市委全会决策部署融入到思路举措上、体现到精神状态上、落实到工作成效上，迅速形成建设“四个舟山”、展示“重要窗口”海岛风景线的乘风破浪之势。讲三点意见：

第一，观大势谋大局，努力育新机开新局

当今世界面临百年未有之大变局，全球格局正在深刻变化。大变局意味着大挑战，同时也蕴含着大机遇，关键是要以全面、辩证、长远的眼光看待形势，保持清醒头脑和战略定力。

要看到外部环境的“危”。当前，美国等西方一些国家为了消除新冠肺炎疫情对西方制度体制的巨大威胁，将这场“天灾”定为“人祸”，悍然抛出中国病毒论、清算中国论、追责索赔论，妄图通过甩锅中国、抹黑中国，达到国内政治卸责的目的。同时，

对我国进行了全方位遏制、全领域施压，不仅在涉港、涉台、涉疆、涉藏、涉南海问题上动作频频，而且在经济、科技、民族、宗教、人权、外交等领域制造事端，对我国主权、安全、发展利益构成威胁。西方霸权主义、保护主义、单边主义抬头，致使世界经济下行风险加剧，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪，一些企业的核心技术、关键部件随时可能被断供，外资外贸可能面临高端回流、低端分流的困境，各种不稳定不确定因素显著增多。越是风险挑战多，越要保持战略定力。我们要时刻保持搏击风浪的斗志，把困难和问题估计得充分一些，把准备做得更充足一些，做到准确识变、科学应变、主动求变。

要看到内部发展的“机”。危和机总是同生并存。国际疫情引致的全球资本避险、产业链变革、高端人才流动，给我们加快科技创新、推动产业升级、招引紧缺人才等带来新的机遇。中央实施扩大内需战略，开启政策窗口期，扩大地方政府专项债券额度至 3.75 万亿，加强“两新一重”建设，明确用能、用地、优质资源向经济发达地区倾斜，一系列政策措施正有力对冲不利因素，有助于我们获取更多的发展机会和要素资源。新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字经济迎来新一轮爆发，新产业新业态新模式蓬勃发展，给我们加快产业转型升级、培育新的经济增长点创造了有利机遇。我国经济稳中向好、长期向好的基本条件没有改变，市场规模大、成长快、潜力足的基本特点没有改变，完整的产业体系、强大的经济发展韧性也没有改变。我们要准确

把握国家发展大势大局，善于抢抓机遇，争取政策红利，掌握工作主动权，打好发展主动仗，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

要看到支撑赶超的“力”。我市正处于赶超发展的关键时期，国家级新区、浙江自贸试验区、长三角一体化、我省“四大建设”等重大战略深入实施，为我们拓展了新的发展空间，有效支撑着我市中长期发展。当前，自贸试验区改革开放持续深化，国务院赋权政策正在全面落实，将进一步激发经济的内生动力、潜力和活力。产业转型升级加快推进，经济结构不断优化，现代海洋产业体系加快完善，以绿色石化为主体的制造业发展步入快车道，将进一步推动经济平稳健康较快发展。交通设施加快完善，城市能级和品质不断提升，营商环境日益改善，发展瓶颈逐步突破，一批大项目好项目落户舟山，各类人才聚舟投资兴业，为我市高质量、可持续发展蓄势加力。这些正是我们稳定预期、赶超发展的底气所在。我们要坚定发展信心，全力推进重大战略、重大改革、重大项目，在夯实基础中要韧性、在锐意创新中找后劲、在扩大开放中拓空间，干出赶超发展新气象。

第二，干好下半年，实现“双胜利”

今年是“两个百年”奋斗目标交汇之年，注定是极不平凡的一年。我们要坚持稳中求进总基调，咬定全年目标不放松，全力做好“六稳”“六保”，奋力夺取全年统筹疫情防控和经济社会发展“双胜利”，如期高水平全面建成小康社会、实现“十三五”

圆满收官，打赢建设“四个舟山”、全面展示“重要窗口”海岛风景线的开局之战。重点抓好七个方面的工作：

1. 抓好常态化疫情防控。当前新冠肺炎疫情形势仍不明朗，国际上，一些国家和地区确诊病例剧增，美国、印度等国开始“带疫解封”复工复产，我国境外疫情输入压力极大。目前，我市各类国际航行船舶出入境频繁，最近平均每天有 20 余艘国际航行船舶、400 多名船员入境，有 330 多艘在港作业，在船船员超过 6000 名。我们要高度重视常态化防范境外疫情输入工作，完善防境外疫情输入措施，守住来之不易的战果。实时监测管好远洋渔船、国际航行船舶、修造船等入境船只，加强境外和国内中高风险地区来舟人员排查管理，做好核酸检测和动态闭环管控工作，严防无症状感染者等潜在风险。要加大进口食品检测监管力度。要在全市深入开展爱国卫生运动，倡导使用公筷公勺、佩戴口罩等文明新风，推动形成文明健康的生活方式。

2. 努力推动经济逆周期增长。上半年我市经济克服很大困难，保持较快增长，成绩可喜可贺、来之不易，但我们不能盲目乐观，更不能有所松懈。要深入开展争先创优行动，进一步压实 7 个专班工作责任，把精力放在抓项目上，放在服务企业基层上，放在解决重大问题上，把专班运行优势转化为经济工作成效，努力围绕经济发展“全年红”做好各项工作。**要抓目标达成。**各地各单位要认真分析上半年经济形势，对照年度工作目标和市委市政府下达的目标要求，找差距、补短板、抓落实，对没有完成上

半年“双过半”的指标和被全市平均数掩盖的各地各单位存在的问题，要针对性采取措施，尽快把缺口补上，全面完成市委市政府下达的各项目标任务。**要抓双招双引。**提升市县两级开发区平台，把产业招商放在突出位置，加大工作推进力度，引进一批大项目好项目，特别是各个经济功能区、产业园区要把抓经济、抓招商放在第一位，争取在下半年实现新突破。要从各个方面加强招商引资工作，在全市形成百舸争流的局面。**要抓市场主体。**深入开展驻企“三服务”活动，推动惠企政策资金精准直达企业，帮助化解资金、用工等现实问题，支持企业渡过难关。要发放好、使用好中央应对疫情推进“六稳”“六保”两直补助资金，做好新增财政资金直达市县基层和直接惠企利民工作，促进中小企业健康发展。要鼓励企业加大研发经费投入，深化腾笼换鸟工作，抓好亩均税收2万元以下企业清退工作，盘活土地要素资源。**要抓外贸外资。**上半年我市外贸外资工作成绩喜人，但下半年压力很大，我们要继续抓好外贸外资各项工作，盯紧盯牢，一年接一年抓下去，持续扩大外资总量。**要抓消费复苏。**抓住暑假、国庆等假期消费高峰和放开跨省际旅游的有利时机，想方设法提振文旅市场，精心组织系列促消费活动，做大假日经济和夜间经济。要培育发展数字商贸新模式新业态，提高消费供给质量，释放消费潜能。要抓好文化旅游大项目，重点推进航空小镇、观音文化园、海洋公园、万达广场、海港城等项目建设，开发海上夜游等旅游新产品，延长游客在舟山逗留的时间。

3. 全力打赢创城决战。三年创城已经到了决战时刻，省测定于下周进行，国测大考也为期不远。三年来全市上下为创城所做的巨大努力，能不能如愿以偿，就看这最后的“百米冲刺”。我们要坚决克服麻痹大意、骄傲自满情绪，拿出背水一战的决心，全力争取胜利。要严格对照即将下发的最新测评指标体系，吃深吃透实操手册，全面排查问题，紧盯居民小区、背街小巷、主次干道、城中村和城郊结合部等薄弱部位，严厉整治卫生死角、交通乱象、设施缺损、乱堆乱放、流浪猫犬、出租车网约车不文明行为等突出问题，严格落实常态化管理制度，做到胸有成竹、万无一失，随时经得起检查。要加强城市精细化管理制度建设，重点做好垃圾分类、无物业小区的管理，加强交通违法行为整治。持续推进老城区改造和城市建设攻坚行动，实实在在提升城市品位和生活品质，让老百姓有更多获得感。要利用各种宣传舆论工具，把广大市民群众动员起来，把各方面力量组织起来，提高市民群众知晓率和参与度，营造万众一心、决战冲刺的浓厚氛围。要压实创建责任，采取“四不一直”方式加强检查，上下联动、齐抓共建，坚决堵住管理漏洞、清除创建死角、消除工作盲区，坚决夺取创城工作的最终胜利。

4. 加快补齐全面小康短板。今年是全面建成小康社会的决战之年。对照“国标”“省标”，我市2019年全面建成小康社会实现度得分列全省各市第7位，短板主要集中在研发投入强度、居民人均教育文化娱乐消费支出占比、“十三五”以来单位GDP用

水量累降、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、绿化指数（含森林覆盖率、单位面积乔木林蓄积量、城市建成区绿地率三项指标）等五方面 7 项指标。各地各单位都要对标对表、认真测算，采取有力措施补短板强弱项，推动我市全面建成小康社会实现度位次提升。要坚持政府“过紧日子”，合理调整支出结构，保障基本民生支出，做好新增财政资金直接惠企利民工作，确保把钱用在刀刃上。全力抓好扶贫攻坚，做到政策落实无死角、精准帮扶零遗漏，全面小康路上一个不掉队。

5. 科学编制“十四五”规划和国土空间规划。各地各部门要把“十四五”规划和国土空间规划编制工作摆在重要位置。在前期工作基础上，进一步深化调查研究，全面分析形势背景、发展基础、优势条件，合理确定各项目标。围绕国家战略落地、现代海洋产业集群打造、经济新动能培育、海上花园城市建设、乡村振兴、市域社会治理现代化等重大问题，围绕建设“四个舟山”、展示“重要窗口”海岛风景线标志性成果，围绕人民群众对美好生活的新要求新期盼，深入谋划一批重大改革、重大项目、重大工程、重大政策、重大平台，找准未来五年发展的重心、路径和突破口，形成一个既有前瞻性、战略性，又有抓手、能落地的好规划。

6. 抓好村和社区组织集中换届。这次村社组织集中换届，是一项十分重要的工作。按照工作安排，7-9 月开展试点，10 月全面启动，12 月底前完成。各县区、功能区党委要落实主体责任，

县（区）委书记要亲自抓，组织、民政等各有关部门要协同作战、形成合力。要对每一个村班子现状都要提前研判，把准备工作做扎实。这次换届，要高质量实施推行“一肩挑”、落实“两个担当”、清理“三类人员”等一系列政策要求。要多途径优选人选，既要注重在村干部中选择，保持班子稳定性和工作延续性，也要注重从优秀回乡青年、退伍军人、企业家及乡镇街道干部中选择补充新鲜血液；既要培养年轻干部梯队，也要防止在年龄上简单搞“一刀切”。要把握步调节奏、注意防控风险，确保程序透明法定、过程平稳有序，真正选出忠诚担当的好头雁、堪当重任的好班子、干群齐心的好局面、风清气正的好生态。要按照换届与发展融合共进的要求，全面整顿转化软弱后进村和社区党组织，积极谋划乡村发展新思路，使换届的过程成为夯实基层基础、促进乡村振兴的过程。

7. 全力抓好平安建设。“不发生重大事故、不发生负面影响”，是建设“四个舟山”、展示“重要窗口”海岛风景线的底线要求，平安建设这根弦一刻也不能放松。当前重点要抓好三件事：一是认真学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾的重要指示，做好防汛防台工作，今年防汛形势十分严峻，我国多地已发生洪涝地质灾害。我市现在已进入台汛期，要严格落实防汛防台要求，宁可十防九空、不可失防万一，聚焦地质灾害、小流域山洪、城市内涝等重点领域，深入排查风险隐患，加快推进防洪排涝工程建设，强化应急救援备战，确保安全度汛。二是加强安全生产检查，落

实主体责任，盯牢危化品等安全生产重点领域，加强风险隐患排查和专项整治，研究全过程闭环管理机制，坚决遏制重大事故发生，保障人民群众生命财产安全。三是抓好社会治安综合治理，以市域社会治理现代化试点城市建设为契机，加大社会矛盾纠纷调处化解力度，抓好海上非法采砂专项整治，严厉打击走私犯罪活动，深入开展禁毒斗争，打好扫黑除恶专项斗争攻坚战，提高智能化管理水平。

第三，担当作为，交出建设“四个舟山”和展示“重要窗口”海岛风景线的优异答卷

担当作为是党员干部的天职。全市各级党组织和广大党员干部要切实扛起新使命、干出新业绩，让担当作为成为新时代舟山干部队伍的鲜明特征。

担当作为，就要有追求一流的气魄。建设“四个舟山”，展示“重要窗口”海岛风景线，必须对标一流、追求卓越。舟山发展具有独特的区位、产业、开放优势，有优势就有希望。我们要突破思维局限，善于挖掘潜在资源“无中生有”，依托开放平台“借势发力”，提升现有优势“点石成金”，持续做大做强优势，不断演绎新的精彩。要保持这几年“干石化、上高铁”的胆魄和韧劲，不畏艰难险阻，不达目的不罢休，努力把一批“跳一跳、够得到”的目标实现，把一些看似“不可能、不现实”的事办成。要以开阔的视野寻标对标，提高目标定位，敢于跟强的学、同快的比，在同类地区、同系统中排一排位次，要有争先进位的决心，

自觉用一流标准衡量工作，不干则已、干就干好。

担当作为，就要有非同一般的本领。领导干部犹如大厦之栋梁，要担难不惧、临危不乱，在急难险重任务中“淬火成钢”，做到人所能负的重任，我必能负；人所不能负的重任，我亦能负。特别是各级“一把手”，今天参加全会的同志是舟山的领导骨干，是各个方面的一线指挥员，要不断增强五种本领：一要增强统筹兼顾的本领，分清主次、弹好钢琴；二要增强攻坚克难的本领，面对困难不犹豫、不退缩，不强调客观；三要增强狠抓落实的本领，定下来的事坚决去干、干就干好；四要增强勇于创新的本领，用创新的思维、改革的手段解决问题；五要增强防范风险的能力，保持忧患意识、底线思维，管好班子，带好队伍，确保干成事、不出事。

担当作为，就要有快干实干的拼劲。只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。要增强“逆水行舟、不进则退”的危机感，提高“一叶知秋”、抢抓机遇的敏锐性，善于危中寻机、危中抢机，在新一轮竞争发展中争取主动、抢占先机。对市委各项工作部署，各地各部门要迅速制定施工图、排定时间表，挂图作战、强力推进，用实际成效说话。要积极作为，努力拼搏，打造一个个部门小窗口、小风景线。要胸怀事业、放大格局，既要做强功，又要做潜功，既做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事，又做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，发扬钉钉子精神，一年接着一年干，奋力把舟山各项事业推向前进。

同志们，唯有拼搏进取，才能不辱使命。我们要深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，全面落实市委全会各项决策部署，整装再出发、奋进新征程，为建设“四个舟山”、展示“重要窗口”海岛风景线而不懈奋斗！

